

CENTRO DE ESTUDIOS DE LA ACTIVIDAD REGULATORIA ENERGÉTICA

- Facultad de Derecho de la U.B.A. • Facultad de Ciencias Económicas de la U.B.A. •
Facultad de Ingeniería de la U.B.A. •
-

Seminario – Taller

**Desarrollo de Vaca Muerta:
el rol del Estado, de YPF y de la industria.
Aspectos legales.**

OBJETIVOS GENERALES

- Introducir a los alumnos en el enfoque y problemática de la propiedad, gestión y control de los recursos naturales, con especial énfasis en la importancia estratégica de la energía en el desarrollo del país y la región.
- Analizar la relevancia del rol del Estado en la economía, analizando sus fundamentos políticos, filosóficos y constitucionales, así como las formas tradicionales y novedosas que dicho papel ha asumido históricamente.
- Recuperar los debates introducidos en los últimos años sobre la necesidad de impulsar políticas públicas que promuevan y fomenten la “soberanía energética” en un contexto de bajos precios internacionales.
- Situar el panorama nacional a partir del sistema federal enraizado en el marco constitucional y atravesado por sus matices político-institucionales, *vis-à-vis* la realidad regional y global en materia de explotación de los hidrocarburos no convencionales.
- Identificar qué modulaciones sufren los actores principales del mercado, especialmente la empresa mayoritariamente estatal.
- Ello, con el fin de orientar la elaboración de una idea crítica de la actualidad y promover la reflexión interactiva en pos de delinear los caminos y estrategias posibles en el marco de las políticas públicas vigentes.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- a) Preparar a los alumnos en la importancia creciente que adquieren las temáticas relativas a la sustentabilidad del desarrollo económico basado en la explotación de los recursos naturales no renovables.
- b) Avanzar en los sucesivos modelos constitucionales que receptaron la propiedad y gestión de los recursos naturales en el marco de la relación Estado-mercado y la distribución de competencias Nación-provincias.

- c) Examinar y reflexionar acerca de las novedades en términos legislativos y jurisprudenciales que edifican, junto con las políticas públicas, un marco de reglas coherente en la materia.
- d) Incentivar la capacidad crítica de los alumnos en el abordaje de una temática que reaparece con nuevo impulso geoestratégico y bajo nuevos debates ciudadanos.

CONTENIDOS MÍNIMOS

- **Los recursos naturales como fuente de producción energética.** Su importancia para la acumulación de capital en la Argentina. Oportunidad o condicionamiento. Aspectos básicos de las políticas públicas vinculadas con la explotación de recursos naturales. Debates sobre el Estado y el “neodesarrollismo”. Relación Estado-mercado en la esfera energética. Alcances y dimensiones. Incidencia del sistema federal. El dominio originario de los recursos naturales.
- **Políticas públicas para el desarrollo de los recursos no convencionales.** La formación Vaca Muerta y el gran desafío del autoabastecimiento hidrocarburífero. La ley 26.741 de soberanía energética. Fortalezas y condicionantes para la puesta en valor de los yacimientos de *shale* y *tight gas*. Marco legal para los no convencionales: la ley 27.007 que reforma la Ley de Hidrocarburos. Novedades en la cuenca neuquina: señales de precio en el mercado gasífero (nuevo Plan Gas) y *addenda* al CCT por productividad. Alianzas estratégicas para el desarrollo masivo de Vaca Muerta.
- **El rol del Estado y del mercado.** La participación directa del Estado en la economía. Las “sociedades anónimas bajo injerencia estatal” (SABIE), excluidas expresamente del derecho administrativo. Actuación en un nuevo contexto normativo y jurisprudencial. La nueva ley 27.275 sobre el Derecho de Acceso a la Información Pública (DAIP). El caso del contrato YPF-Chevron en la causa “Giustiniani” resuelta por la CSJN. La incidencia del Código Civil y Comercial.
- **La configuración jurídica de YPF.** ¿Empresa estatal, privada o mixta? ¿SA abierta o empresa pública? ¿Compañía líder del mercado o un jugador más de la industria? ¿Sujeto beneficiado con ventajas gubernamentales (sistema de reservas soberanas) o sometido a la competencia en licitaciones públicas por recursos y áreas (sistema de concesiones privadas)?
- **Los efectos sobre la industria hidrocarburífera.** Aplicación de la ley 27.275 a las compañías adheridas a los programas estatales de promoción a la producción de petróleo y gas. Extensión de la doctrina “Giustiniani” a toda la industria. Rol de los recursos naturales. Control de los fondos públicos. Relevancia al momento de negociar alianzas estratégicas.

CUERPO DOCENTE

- Mag. Juan José Carbajales (titular).
- Invitados: Especialistas de YPF.

PROGRAMA

CLASE 1: políticas públicas en materia de hidrocarburos (no convencionales)

- a) Aspectos básicos de una política pública vinculada con la explotación de recursos naturales. Importancia estratégica en el desarrollo económico y social del país.
- b) Debate sobre los RR.NN.: ¿*commodities* o patrimonio nacional? Rango constitucional en los “momentos constituyentes”. Dominio y jurisdicción.
- c) Marco legal de los hidrocarburos: la ley 17.319 y la ley “corta”. La ley 26.741 y su rol en la búsqueda del autoabastecimiento como actividad de “interés público”.
- d) Marco institucional para la promoción de inversiones en no convencionales. La nueva ley 20.007 para de los no convencionales. Cambios, continuidades y asignaturas pendientes. Tensión Nación-Provincias. Reglas y señales de precio. Sistema de impuestos y regalías.
- e) Novedades para los hidrocarburos NC de la cuenca neuquina: (i) señales de precio en el mercado gasífero (nuevo Plan Gas), (ii) *addenda* al CCT por productividad, (iii) anuncios de alianzas estratégicas para el desarrollo masivo de recursos NC.

Análisis de caso:

- Empresas públicas de los Estados federal y provinciales: ¿instrumentos idóneos para alcanzar el autoabastecimiento energético?

CLASE 2: rol de YPF para el desarrollo de Vaca Muerta

- a) Concepto y funciones del Estado. Diferentes modalidades de participación en la economía. Las sociedades anónimas bajo injerencia estatal. ¿Cuál es la nueva modalidad de empresa pública energética?
- b) El caso de YPF S.A.: papel en la exploración, inversión, producción y financiamiento del mercado hidrocarburífero. La ley 26.741 y la continuidad societaria de una SA abierta.
- c) El contrato con Chevron para la explotación de la formación Vaca Muerta. Importancia de las asociaciones estratégicas. Sentencia de la Corte Suprema en la causa “Giustiniani”. Fundamentos a favor y en contra.
- d) La reciente ley 27.275 sobre el Derecho de Acceso a la Información Pública. Ámbito subjetivo. Excepciones para las SA sujetas al régimen de oferta pública de acciones.
- e) Efectos sobre el resto de las operadoras privadas del mercado hidrocarburífero. Relevancia de la adhesión a programas de promoción financiados con fondos públicos.

Análisis de caso:

- YPF: evolución histórica del perfil jurídico de una empresa líder del sector.

BIBLIOGRAFÍA

- BALBÍN, CARLOS F. (2011): *Tratado de Derecho Administrativo*. Ed. La Ley, Buenos Aires.
- BARRERA, MARIANO (2014): *La entrega de YPF. Análisis del proceso de privatización de la empresa*. Editorial Atuel, Buenos Aires.
- CATALANO, EDMUNDO F. (1977): *Teoría General de los Recursos Naturales*. Ed. Zavalía. Buenos Aires.
- GADANO, NICOLÁS (2014): “La lógica político-institucional de la política energética”, en Acuña, Carlos (comp.) *Dilemas del Estado Argentino*. Buenos Aires, Editorial Siglo Veintiuno.
- CARBAJALES, JUAN J. (2017): “Efectos de la Ley de Acceso a la Información Pública y el fallo *Giustiniani* sobre YPF y la industria hidrocarburífera (*The Freedom of Information Act and the Giustiniani Case Decision and Their Impact Over YPF Corporation and the Hydrocarbons Industry*)”. Revista Argentina de Derecho de la Energía, Hidrocarburos y Minería (RADEHM). Ed. Ábaco de Rodolfo Depalma, Buenos Aires, Número 12. Febrero-abril.
- CARBAJALES, JUAN J. (2014): *Las sociedades anónimas bajo injerencia estatal (SABIE). ¿El regreso del “Estado empresario” a través de una nueva modalidad de “empresa pública”? (Legitimidad y límites constitucionales. Esbozo de régimen jurídico)*. Ed. Astrea – Ediciones RAP, Buenos Aires. 1° reimpresión.
- FERREYRA, RAÚL G. (2015): *Fundamentos constitucionales*. Ed. Ediar, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 2da. edición.
- OBERDA, GASTÓN D. (2015): “Sociedades del Estado y el nuevo Código Civil y Comercial”. En HUTCHINSON, Tomás y ROSATTI, Horacio D. (Dir.), *Revista de Derecho Público. El Derecho Público y el nuevo Código Civil y Comercial de la Nación*. Rubinzal-Culzoni Editores, N° 1, Buenos Aires.
- REBASA, MARCOS y CARBAJALES, JUAN J. (2011): “Los recursos naturales en la Reforma del '94: aportes para una interpretación constitucional. (El caso de los hidrocarburos)”. La Ley. Suplemento Administrativo. 21/6/2011.
- SILENZI DE STAGNI, ADOLFO (1978): *Soberanía y petróleo. Y.P.F. y los contratos de explotación de petróleo*. Ed. Centro de Estudios General Mosconi, Buenos Aires.
- VIÑA, GONZALO A. (2016): “Hacia el control de YPF y de la industria hidrocarburífera”. Revista Argentina de Derecho de la Energía, Hidrocarburos y Minería (RADEHM). Ed. Ábaco de Rodolfo Depalma, Buenos Aires, Número 10. Agosto-octubre.
- YPF (2012): *El Informe Mosconi*. Buenos Aires.
- YPF (2016): *El desafío del desarrollo de Vaca Muerta*. Buenos Aires.